

**SALARIOS MÍNIMOS
EN LOS PAÍSES ANDINOS
ELEMENTOS PARA UNA PROPUESTA**

Konrad Valladares Villarán

Depósito legal: 1501402004-1617

© Consejo Consultivo Laboral Andino - CCLA

© Programa Laboral de Desarrollo - PLADES

Documento elaborado por el Sr. Konrad Valladares Villarán, por encargo del Programa Laboral de Desarrollo - PLADES, en el marco del Proyecto de Fortalecimiento del Consejo Consultivo Laboral Andino - CCLA.

Producción gráfica: duArtes 242 6285

Primera Edición - Noviembre 2003



Prólogo

El proclamado fin de la historia planteaba una aparente unicidad global de criterios en cuestiones fundamentales como el sistema político que habría de prevalecer (o ya prevalece) y la forma de encarar la política económica. Una sola manera de organizarse políticamente, una sola forma de administrar la economía parecían ser el sino de un mundo cada vez más globalizado, proceso que se aceleró en los últimos años del siglo pasado. Sin embargo, la receta alquímica finisecular salida del huevo filosófico neoliberal resultó ser una forma de convertir el hierro en plomo, más que en oro.

Ante la falta de resultados concretos luego de una década de aplicación de políticas neoliberales, empiezan a volverse temas de agenda fundamental algunas cuestiones que parecían zanjadas: la pertinencia de la privatización de activos estatales, la apertura indiscriminada de las economías nacionales en pos de una mayor participación en los flujos de inversión y comercio internacionales, la necesidad de políticas estatales que abarquen más allá de los temas de lucha contra la pobreza, la implementación de infraestructura y la promoción de inversiones.

En tal sentido, la necesidad de establecer algunos elementos mínimos de injerencia estatal en busca de fomentar o impulsar mecanismos que permitan un mejor funcionamiento de los mercados -dadas las limitaciones existentes en su desarrollo-, en general, y en el tema del funcionamiento adecuado del mercado de trabajo, en particular, ha dejado de ser un tema tabú en las discusiones actuales. La necesidad de generar una "sombrija" de protección social para sobrellevar las crisis y evitar así el incremento de una población en situación de pobreza, es un elemento que hoy en día se plantea incluso desde un foro tan inesperado como es el Banco Mundial.

Dentro de este contexto, retomar la necesidad de establecer una política salarial se vuelve fundamental. No mediante la fijación de aumentos generalizados para el sector privado, o para el sector público a costa de un déficit fiscal que puede hacerse generalizado, sino mediante el establecimiento de una política más amplia de fortalecimiento de las instituciones del mercado de trabajo, como es un impulso a los acuerdos por negociación colectiva y por ende de los sindicatos, o mediante el esta-

blecimiento de un sistema de salarios mínimos que corresponda con las condiciones del mercado y con las necesidades de los asalariados.

Por ello, hemos considerado necesario restablecer el debate en cuanto el establecimiento de una política de salarios mínimos que sea coherente, informada y concertada, que parta de un conocimiento del funcionamiento real del mercado laboral y sus instituciones, y que como reivindicación de un amplio sector de la población sea recogido como elemento importante para el diseño de una política económica democrática y no a favor de algunos reducidos grupos de poder económico.

Esperamos que este documento sirva como una base para iniciar una discusión más amplia e informada en el tema del salario mínimo, y que pueda ser trasladada a otros temas básicos como un marco general para el tema ya mencionado del fortalecimiento de una institucionalidad adecuada en el mercado de trabajo.



Índice

| | |
|---|-----|
| Resumen Ejecutivo | 7 |
| Introducción | 13 |
| Primera parte: TEORÍA Y PRÁCTICA INTERNACIONAL | 25 |
| Teorías del salario | 27 |
| Experiencias internacionales con el salario mínimo: algunas mediciones empíricas y políticas aplicadas | 51 |
| Segunda parte: LOS PAÍSES ANDINOS | 61 |
| El mercado laboral andino | 63 |
| Una propuesta de política de salarios mínimos para el Grupo Andino | 85 |
| Conclusiones y recomendaciones | 103 |
| Referencias | 105 |
| Tercera parte: | 109 |
| Estudio bibliográfico sobre salarios mínimos | 111 |
| Bibliografía selecta comentada sobre salarios mínimos | 141 |
| Recomendaciones sobre la fijación de salarios mínimos, 1970 | 167 |
| ANEXOS | 173 |